

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
МИНИСТЕРСТВО НА ТРУДА И СОЦИАЛНАТА ПОЛИТИКА

ПРОТОКОЛ

№ 91

от заседание на Националния съвет по условия на труд,
проведено на 30 април 2014 година

ПРИСЪСТВАЛИ:

- | | | |
|------------------------|---|--|
| 1. Светлана Дянкова | - | Зам.-министър на труда и социалната политика |
| 2. Снежана Славчева | - | Зам. председател на НСУТ, БСК |
| 3. Калина Петкова | - | Секретар на НСУТ, МТСП |
| 4. Румяна Михайлова | - | Изп. директор на ИА „ГИТ“ |
| 5. д-р Нелия Димитрова | - | Министерство на здравеопазването |
| 6. Мирослав Енчев | - | Министерство на околната среда и водите |
| 7. Десислава Иванова | - | Министерство на транспорта, информационните технологии и съобщенията |
| 8. Ива Борисова | - | Министерство на регионалното развитие |
| 9. Соня Димитрова | - | Министерство на регионалното развитие |
| 10. Снежина Янкова | - | Министерство на земеделието и храните |
| 11. Сокол Силянов | - | НОИ |
| 12. Александър Загорев | - | КТ „Подкрепа“ |
| 13. Ренета Василева | - | КНСБ |
| 14. Галя Петрова | - | КРИБ |

ДНЕВЕН РЕД:

1. Обсъждане на проект на актуализирана на Националната програма по БЗР 2013-2014 г.
2. Обсъждане на предложения на социалните партньори за промяна на законодателството в областта на БЗР
3. Други

По предложение на Ал. Загорев, НСУТ прие с консенсус, т. 2 от дневния ред да бъде обсъдена на следващото заседание, което да се проведе до края на м. май 2014 г.

След дискусии по точките от дневния ред, Националният съвет по условия на труд прие с консенсус следните

РЕШЕНИЯ:

По точка 1.

1. Националният съвет по условия на труд приема проекта на актуализирана Националната програма по БЗР 2013-2014 г. без бележки и предложения.
2. Националният съвет по условия на труд предлага проекта по т. 1 да бъде приет на подпис от членовете на НСТС, съгласно чл. 9, ал. 1, изр. 2 от Правилника за организацията и дейността на съветите за тристранно сътрудничество.

**ПРЕДСЕДАТЕЛ НА НСУТ И ЗА
МИНИСТЪР НА ТРУДА И
СОЦИАЛНАТА ПОЛИТИКА:**


СВЕТЛАНА ДЯНКОВА

**ЗАМЕСТНИК-ПРЕДСЕДАТЕЛ
НА НСУТ:**

СНЕЖАНА СЛАВЧЕВА



СЕКРЕТАР НА НСУТ


КАЛИНА ПЕТКОВА



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
МИНИСТЕРСТВО НА ТРУДА И СОЦИАЛНАТА ПОЛИТИКА
СЕРТИФИЦИРАНА СИСТЕМА ЗА УПРАВЛЕНИЕ НА КАЧЕСТВОТО ISO 9001:2008
1051 СОФИЯ, УЛ. "ТРИАДИЦА" № 2. ТЕЛЕ: 8119 443, ФАКС: 988 44 05. WWW.MLSP.GOVERNMENT.BG

Изх. №

Проект

ДО
МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Д О К Л А Д

от

ХАСАН АДЕМОВ – министър на труда и социалната политика

ОТНОСНО: Проект на Решение на Министерския съвет за приемане на Актуализирана национална програма по безопасност и здраве при работа 2013 – 2014 година

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,

УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,

На основание чл. 31, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, внасям за разглеждане в Министерския съвет проект на Решение на Министерския съвет за приемане на Актуализирана национална програма по безопасност и здраве при работа 2013 – 2014 г.

Проектът на Актуализираната национална програма по безопасност и здраве при работа 2013 – 2014 г. е разработен в изпълнение на решение на Националния съвет по условия на труд от 18 февруари 2014 г. Срокът на действие на Националната програма по БЗР-2013 г. е удължен до края на 2014 г. и са включени нови мерки и дейности, съгласно определените приоритетни области. Очертани са ангажиментите на държавните органи, работодателските организации и организацията на работниците и служителите за осигуряване на благосъстоянието при работа, като се отчитат промените на работното място и възникването на нови професионални рискове.

Основна цел на Актуализираната национална програма по безопасност и здраве при работа 2013 – 2014 г. е превенция на свързаните с работата заболявания, професионални болести и трудови злополуки.

За постигане на основната цел на програмата ще се изпълняват мерки в следните **приоритетни области:**

Приоритетна област 1. Гарантиране на правилното прилагане на законодателството в областта на безопасните и здравословни условия на труд

В съответствие с принципите на по-доброто регулиране, са предвидени мерки за подобряване на съществуващата законодателна рамка, при спазване принципите за

минималните изисквания за осигуряване на БЗР и поддържане на съществуващите нива на защита. Чрез включените в актуализираната програма мерки през 2014 г. ще продължи работата за усъвършенстване на законодателството, свързано с:

- минималните изисквания относно осветлението на работното място;
- условията и реда за извършване на взривни работи;
- техническата безопасност в рисковите сектори на икономиката (металургия и др.)
- задължителните медицински прегледи на работниците и служителите.

Налагането и единното прилагане на законодателството е сред най-важните предизвикателства на политиката в областта на БЗР. В контекста на постигане на максимално ниво за защита на работещите, при осъществяване на цялостния контрол по спазване на трудовото законодателство и през 2014 г. ще продължи изпълнението на планираните мерки за модернизирани работата на ИА „Главна инспекция по труда” (ИА ГИТ). Предвидените мерки включват: укрепване на административния капацитет; усъвършенстване на методологията на контрол; подобряване на планирането и организацията на дейността; усъвършенстване на системата за обучение и квалификация; повишаване на мобилността и въвеждане на информационните технологии в работата; прозрачност на дейността на инспекцията по труда пред обществото; сътрудничество с организациите на работодателите и на синдикатите, както и с други контролни органи. Част от мерките се осигуряват чрез проекти на Оперативна програма „Развитие на човешките ресурси” (ОПРЧР): „Превенция за безопасност и здраве при работа”, „Повишаване ефективността на контролната дейност на ИА ГИТ” и „Подобряване контрола на труда”, както и по проект на Оперативна програма „Административен капацитет” (ОПАК) - „Повишаване организационния капацитет на ИА ГИТ”.

В областта на информационното осигуряване на системата по безопасност и здраве при работа се предвижда и през 2014 г. своевременно предоставяне на оперативната информация за трудовите злоупотреби, както и на статистическия годишник на Националния осигурителен институт (НОИ) на Интернет страницата на НОИ. Продължава и внедряването на подсистема „Професионални болести” към информационната система „Социално осигуряване” на НОИ. С цел подобряване на административното обслужване и намаляване на административната тежест за осигурителите/ практикуващите лекари, през 2014 г. е планирано внедряването на две нови електронни административни услуги, достъпни на интернет-страницата на НОИ: „Подаване на декларация за трудова злоупотреба” и „Подаване на бързо известие за съмнение за професионална болест”.

През 2014 г. се предвижда и разработване на Национален азбестов профил, който ще осигури информация относно: вноса, производството и използването на азбест и азбестови продукти в страната; експонираните на азбест работещи; заболяемостта, свързана с експозиция на азбест.

Приоритетна област 2. Ефективно управление на професионалните рискове, в т.ч. и на новите и увеличаващи значението си рискове на работното място

Средносрочният преглед на трудовия травматизъм поставя акцент върху негативното въздействие на трудовите злоупотреби от човешка и икономическа гледна точка. Статистиката на НОИ¹ за трудовите злоупотреби показва задържане на тенденцията за намаляване на трудовите злоупотреби. През 2011 г. са регистрирани общо 2891 злоупотреби, през 2012 г. – 3027 и през 2013 г. – 2768. За периода 2011 – 2013 г. броя на смъртните трудови злоупотреби и тези, довели до инвалидност, са намалели. Намаляване се отчита и при загубените календарни дни от трудови злоупотреби. При съобщаваната професионална патология също се установява трайна тенденция на намаляване на случаите със съмнение за професионална болест – при средно годишно ниво 330 лица с получени бързи известия за периода 2001 - 2008 г., през 2009

¹ Данните за ТЗ на НОИ за 2011 г. са окончателни, а за 2012 и 2013 г. – оперативни, актуални към 11.01.2013 и съответно 10.01.2014 г.

г са регистрирани бързи известия за 111 лица., през 2010 г. - 47 лица., през 2011 г. - 49 лица.; през 2012 г. - 24 лица и през 2013 г. - 41 лица.

Въпреки очертаните позитивни тенденции за намаляване на трудовия травматизъм и подобряване на условията на труд в предприятията, все още определени категории работници и икономически сектори са сериозно засегнати от опасност от злополуки. Резултатите от контролната дейност на ИА ГИТ показват, че все още част от производството в редица икономически дейности се реализира с остарели машини и оборудване, които са основен източник на опасности за работещите от една страна, а от друга – намаляват производителността. През 2013 г. са констатирани общо 14 904 нарушения, свързани с безопасността на работното оборудване. В тази връзка ще продължат и през 2014 г. мерките, свързани с периодичния контрол в рисковите сектори.

Ефективното управление на професионалните рискове изисква прилагането на инструментите за превенция в областта на БЗР да се подобри. Тъй като оценката на риска е доказан подход за системното управление на безопасността и здравето при работа, през 2014 г. се предвижда изготвяне на практически инструменти за оценка на работното място по икономически дейности с 30 обособени позиции, които да подпомогнат предприятията в различните отрасли при управление на професионалните рискове.

Приоритетна област 3. Насърчаване на промените в поведението на работещите и работодателите към прилагане на подход, насочен към укрепване на здравето и работоспособността.

Включените в Приоритетна област 3 мерки са насочени към:

- укрепване и развитие на сътрудничеството и диалога със социалните партньори, включително и чрез повишаване на двустранния диалог на ниво предприятие
- повишаване на осведомеността и подобряване на знанията и уменията на работещите по безопасност и здраве при работа;
- разработване и разпространение на добри практики за подобряване условията на труд, особено за МСП;
- подкрепа на предприятия за реализация на мерки за подобряване на условията на труд

През 2014 г. продължава изпълнението на мерки за развитие на капацитета за създаване на партньорства между различните организации за провеждане на ефективен диалог и пълноценно участие в процеса на прилагане на политиката по безопасност и здраве при работа, както на национално и браншово равнище, така и на ниво предприятие. Предвидени са и мерки за повишаване на осведомеността както на работодателите и работещите, така и на специалистите в областта на БЗР и трудовата медицина. В тази връзка ще продължи и сътрудничеството с Европейската агенция по безопасност и здраве при работа (ЕА БЗР) в рамките на новата двугодишна кампания „Здравословни работни места - управлявай стреса!“ 2014-2015 г.

С оглед създаване на по-качествени и сигурни работни места, в програмата са предвидени и мерки за подкрепа на работодатели, които правят инвестиции за подобряване на условията на труд, вкл. реконструкция и модернизация на предприятията и работните места; внедряване на ново и реконструкция и модернизация на използваното работно оборудване; изграждане на технически системи за контрол на параметрите на работната среда и др. От особено значение в тази насока е и осигурената подкрепа за предприятията по схемата „Безопасен труд“, изпълнявана по ОП „Развитие на човешките ресурси“, както и по програмата на Фонд „Условия на труд“.

Осигурена е и възможност за реализиране на програми за диагностика на професионалните болести и за профилактика и рехабилитация на осигурените лица.

В заключение следва да се подчертае, че изпълнението на мерките по приоритетите на програмата ще допринесе за намаляване на:

- степента на професионалните рискове и повишаване на защитата на работещите;
- размера на загубеното работно време в резултат на отсъствие от работа поради временна нетрудоспособност;
- броя на лицата, напускащи предприятията поради лоша работна среда, или преждевременно пенсиониране и неработоспособност (инвалидност);
- средствата, изразходвани от работодателите за съдействие при завръщане на работа (консултации, обучение, приспособяване към работното място и др.);
- загубеното производствено време, произведената продукция и неизвършените услуги, като следствие от събитие, което завършва с травма.
- осигурителната и застрахователната тежест и др.

Изпълнението на заложените мерки е финансово осигурено от: Държавния бюджет, в съответствие с програмните бюджети на отговорните министерства, ведомства и организации за 2014 г.; Оперативна програма „Развитие на човешките ресурси”; фонд „Условия на труд” и други източници.

Съгласно с чл. 26, ал. 2 от Закона за нормативните актове проектът на Актуализирана национална програма по безопасност и здраве при работа 2013-2014 г., е публикуван на интернет страницата на Министерството на труда и социалната политика на 07.04.2014 г. със срок за представяне на становища и предложения до 22.04.2014 г.

Проектът на програма е обсъден и приет на заседание на Националния съвет по условия на труд. Съгласуван е в съответствие с разпоредбите на чл. 32 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация. Направените бележки и предложения са отразени, съгласно приложената справка.

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,**

Във връзка с гореизложеното и на основание чл. 105, ал. 1 от Конституцията на Република България, чл. 6, ал. 1 и чл. 8, ал. 3 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация предлагам Министерският съвет да приеме приложения проект на Актуализирана национална програма по безопасност и здраве при работа 2013-2014 година.

С уважение,

ХАСАН АДЕМОВ

**МИНИСТЪР НА ТРУДА И
СОЦИАЛНАТА ПОЛИТИКА**

Съгласували:

Светлана Дянкова, заместник – министър

Калина Петкова, и.д. директор на дирекция „ТПООУТ”

Изготвил:

Дарина Конова, държавен експерт в отдел „УГ”